



## اثر الديمقراطية التوافقية في سلوك الاحزاب السياسية العراقية وبرامجها الانتخابية وتحالفاتها

م. م. حسين علي حميد<sup>1</sup>

## المستخلص

<sup>1</sup> كلية القانون، جامعة الكوت الأهلية، العراق،  
واسط، 52001

<sup>1</sup> hussein.a.hameed@alkutcollege.edu.iq

<sup>1</sup> المؤلف المراسل

معلومات البحث  
تاريخ النشر : كانون الاول 2025

تهدف هذه الدراسة الى بيان اثر التوافقية والمحاصصة على توجهات الاحزاب العراقية وسلوكياتها وابولياتها، وأهمية هذه الدراسة نابعة من حجم النتائج المترتبة ونوعها على اتباع التوافقية نهجاً للحكم في العراق وسلوكاً للقوى السياسية والاحزاب المختلفة في صناعة القرار العراقي ، وتخلص مشكلة البحث الاساسية في فرضية مفادها ان الاحزاب العراقية وبسبب التوافقية كانت مقيدة الى حد بعيد في هذه المعادلة في بناء رؤاها وتوجهاتها وكيفية تعاطيها مع القضايا المصيرية مما ادى ذلك الى تعطيل سير النظام السياسي في العراق بالشكل الامثل والصحيح وتعطيل تنفيذ البرامج الانتخابية لهذه القوى والاحزاب ، وقد توصلت الدراسة الى نتائج مهمة ابرزها ان التوافقية جاءت لأسباب كثيرة يتعلق بعضها ببنية المجتمع العراقي وديمغرافيته وبعضها الآخر يتعلق بمعطيات سابقة شكلت توجهات المعارضة العراقية في الخارج للنظام السابق واسباب ارتبطة بتوجهات دولية وبالخصوص الاحتلال الامريكي والحاكم المدني بول بريمر ، وقد ترتب على اعتماد التوافقية نتائج اخرى مهمة ابرزها تعطيل تشكيل الحكومات بعد كل انتخابات وصعوبة تحقيق الاغلبية السياسية وغياب دور المعارضة السياسية ونشوء الدكتاتورية الحزبية وهيمنة القوى التقليدية واضعاف دور الاحزاب الصغيرة والناشئة وهذه النتائج تؤيد صحة فرضية البحث والدراسة .

**الكلمات المفتاحية:** الديمقراطية التوافقية، الاحزاب السياسية، المعارضة السياسية، الاغلبية السياسية

**The Impact of the Consensus Democracy on Behavior of the Iraqi Political Parties and its Electoral Programs and Alliances**

Assis. Lec. Hussein Ali Hameed<sup>1</sup>

**Abstract**

This study aims to the statement of the impact of consensus and quota on trends of the Iraqi parties and its attitudes and priorities, the importance of this study is stemming from the size and kind of the results that are entailed on following the consensus as an approach to governance in Iraq and an attitude to the political forces and influential parties in the Iraqi decision industry, the main research problem is summarized in a hypothesis that 'due to the Consensus 'the Iraqi parties were largely restricted in this equation of building its insights , derivations and its approach in dealing with the crucial issues , so that resulted in obstructing the functioning of the political system in Iraq perfectly, and obstructing the electoral programs implementing of these forces and parties, this study has come up with an important results and the most prominent is that the consensus has come for many reasons, some of them are related to the Iraqi society structure and its demography, and the other one is related to a previous information that formed the Iraqi opposition trends abroad for the previous regime, and reasons related to an international orientation especially the American occupation and civil governor Paul Bremer, other important outcomes resulted from adopting consensus, the most prominent is obstructing the formation of governments after every election, the difficulty of achieving a political majority ,The absence of the role of the political opposition, the emergence of party dictatorship, the dominance of traditional forces and weakening the role of small and emerging parties , these results support the validity of the research and study hypothesis.

**Keywords:** Consensus democracy, political parties, political opposition, political majority

**المقدمة**

**مشكلة البحث :** الاشكالية الاساسية للبحث قائمة على افتراض مهم وهو ان التوافقية والمحاصصة في العراق اثرت بشكل اساسي وكبير على برامج الاحزاب السياسية العراقية ونوع تحالفاتها وتوجهاتها وخطابها الاعلامي والسياسي الموجه للجماهير المؤازرة لها ، وانها اي التوافقية وان وفرت للقوى السياسية الغطاء السياسي والقانوني للبقاء لفترة اطول في الطليعة وفي المشاركة في صنع القرار العراقي الا انها منعها من التوجه للأغلبية السياسية والسيطرة على كل مفاصل هذا القرار والنفوذ السياسي .

**منهجية البحث:** اعتمد الباحث على المنهج التحليلي الوصفي لظاهرة التوافقية في العراق ومراحل تأسيسها والاسباب التي ادت الى البقاء على التوافقية والمحاصصة نهجاً للنظام السياسي وتحليل كيفية تعاطي الاحزاب العراقية الكبيرة والصغيرة مع التوافقية بالقبول او الرفض .

**هيكلية البحث:** قسم البحث الى محورين اساسيين : في المحور الاول ذهب الباحث الى تحديد الاسباب والغايات لتبني النظام السياسي في العراق للديمقراطية التوافقية . اما المحور الثاني فهو لبيان اثر الديمقراطية التوافقية على الاحزاب العراقية في كافة المجالات .

#### اولاً: اسباب ومبررات تبني النظام السياسي في العراق للديمقراطية التوافقية انموذجاً للحكم :

اعتقدت القوى السياسية الحاكمة في العراق بعد 2003 بان الاخذ بسياسة المحاصصة المكوناتية تمثل استحقاقاً وطنياً يجب ان يتحقق للقوى المعارضه ، وللمكونات المضطهدة في النظام السابق ، وهذا يمثل تعويضاً لها عن ما لحقها من اذى واضطهاد وملائحة ، وهي ترى انه لا مجال للتنازل عن هذا المبدأ . وبهذا تأسس النظام السياسي الجديد على اساس المكونات الاجتماعية والقومية والطائفية واعتماد دولة المكونات ، ولمنع نجم الانتقام الى القومية والطائفية على حساب الانتقام للوطن والهوية الوطنية الجامعية لكل هذه الانتقامات . وقد اسهمت المحاصصة في تكريس الانقسامات الطائفية والمذهبية وتقويتها وامتدت حتى للجوانب الاجتماعية في العراق<sup>(1)</sup>. ومنذ ذلك الحين حتى يومنا هذا يتم تشكيل الحكومات في العراق على اساس التوافق السياسي وليس الاستحقاق الانتخابي وهذا يمثل اشكالية حقيقة سنحاول في بحثنا هذا ان نفسرها من كل الجوانب ، لكن قبل ذلك يجب علينا ان نحدد مفهوم الديمقراطية التوافقية بشكل عام .

بدأ العمل بالتوافقية في العراق بعد التغيير في نظام الحكم في 2003 نتيجة قناعة مسبقة لدى القوى الدولية المعنية بالشأن العراقي ، وحتى قوى المعارضة التي تولت زمام الامور وتصدت للمشهد السياسي في العراق الجديد ، ومبررات كل الاطراف عائدة الى اسباب تتعلق بتنوع المجتمع العراقي وتعدياته دينياً وعرقياً وقومياً . وفي هذا البحث يركز الباحث ويتطرق الى بدايات التحول باتجاه التوافقية في العراق ، عبر تحديد مراحل تأسيس التوافقية وابرز المحطات التي مررت بها ، وما هي ابرز الاسباب التي ادت بالقوى السياسية العراقية الى تبني التوافقية كنموذج للحكم والبقاء على هذا النسق التوافقى الى يومنا هذا ، كذلك تحديد ابرز المنقعين من البقاء على هذا النظام وابرز الخاسرين والقصد هنا هو كيفية استفادة الاحزاب الكبيرة والقوى التقليدية من التوافقية والتي من خلالها حصلت الهيمنة على كل مقدرات البلد وخيراته والمكتسبات الوظيفية ، وفي المقابل تعرضت الاحزاب الصغيرة والنائمة والقوى المعارضة الى خسائر فادحة في ظل النظام التوافقى ، وفي ظل التوافقية لم يعد لنتائج الانتخابات اي معنى إذ بقي تأثير القوى التقليدية ونفوذها مستمراً حتى مع تناقص اعداد مقاعدها في البرلمان ، الامر الذي انشأ ما يعرف بالدكتاتورية الحزبية وهو بقاء احزاب معينة مسيطرة على كل المشهد السياسي داخل المكون الواحد وفي المقابل حرمان باقي القوى النائمة والصغرى من المكون نفسه من المشاركة في المكتسبات والوظائف والنفوذ وهو ما يتعارض مع جوهر التوافقية التي تتطلب مشاركة الجميع في العملية السياسية .

**أهمية البحث:** تأتي اهمية البحث من خلال معرفة الحد الذي سيصل اليه النظام السياسي في العراق مع التوافقية ، خصوصاً ان التوافقية في التجارب الدولية السابقة هي لمراحل انتقالية وفترات زمنية معينة تتضح بعدها ملامح واسس النظام السياسي ، ولكن في العراق يبدو بأن الوضع مستمر وان المشاكل المصاحبة لعمليات تشكيل الحكومة بعد كل انتخابات متكررة في ظل التوافقية وغياب اغلبية حكومية واضحة تتصدى للمشهد السياسي .

**اهداف البحث:** في هذا البحث وضعت مجموعة اهداف سيعمل الباحث على الوصول اليها وابرزها هو بيان اسباب ومراحل تشكيل التوافقية في العراق ، كذلك تحديد المبررات الرئيسة وراء الاستمرار على التوافقية والدفاع عنها بسبيل عدم الانتقال باتجاه اغلبية السياسية ، و ايضاً بيان اثار اعتماد التوافقية على توجهات وتحالفات القوى السياسية .

والآن بعد ان انتهينا من بيان التعددية ولو بشكل مقتضب سنبين مفهوم الديمقراطية التوافقية :

ان "الديمقراطية التوافقية" لم تنشأ عبر اطار نظري او دراسات وافكار للمنظرين والمفكرين السياسيين والاجتماعيين وانما نشأت في ظل واقع عملي ملموس ، إذ طرح مفكرون التوافقية هذا المفهوم بعد دراسة حالة دول متقدمة مثل النمسا ، وبلجيكا ، وهولندا وسويسرا . ودول من العالم الثالث مثل جنوب افريقيا ، وهذه الدول امتازت بالمجتمعات المتعددة والمنقسمة التي لا يمكن للديمقراطية الكلاسيكية ان تنجح في ظل هذه المجتمعات<sup>(6)</sup> .

ويجدر الإشارة الى ان المفكر الهولندي ليهارست قد قدم نماذج عدّة وتفسيرات لتحديد مفهوم "الديمقراطية التوافقية" وقدم شروحات وتصنيفات عن التوافقية في اوروبا ودول العالم الثالث . ولكن في العموم يمكن تعريف الديمقراطية التوافقية بأنها : " صيغة من الممارسة الديمقراطية لانتخابات مؤسسات الدولة الرئيسية والتنفيذية والتشريعية ، والتي تجري على اساس التوافق بين الطوائف الدينية المتواجدة في الدولة ، وحسب دستورها وتكونيتها الاجتماعية لسكان تلك الدولة ، كما هو الحال في لبنان"<sup>(7)</sup> .

ان "الديمقراطية التوافقية" تبرز في الانظمة السياسية ذات الفواعل المتعددة داخلياً من احزاب ونقابات على ان تمثل هذه الاحزاب مكونات وطوائف البلد ، وفي ضل التوافقية ينشأ بين هذه الفواعل مجموعة من الحوارات والتفاهمات والتفاوض من اجل الوصول الى حلول المشاكل العالقة بين الاطراف ، ومن اجل الانفاق على تقاسم السلطة وتوزيعها بناءً استحقاق كل فئة او طائفة او قومية ، ولكن يتم الابتعاد عن اي مشاكل او صراعات داخل الدولة وتغليب المصلحة العامة . والنظام السياسي التوافقي يرعى مشاركة الشركاء كلهم في السلطة السياسية ، والهدف من ذلك هو تحقيق الاستقرار والسلم الاجتماعي في مجتمع متعدد دينياً ، واثنياً ، وعرقياً<sup>(8)</sup> . واستكمالاً لبيان مفهوم "الديمقراطية التوافقية" يطرح تساؤل عن اذا ما كانت "الديمقراطية التوافقية" صالحة او قابلة للتطبيق في كل انواع الانظمة السياسية ام انها تقتصر على نظام معين واحد او اكثر دون باقي الانظمة السياسية؟ وفي معرض الاجابة عن هذا التساؤل يذهب الباحثين بهذا الشأن الى اتجاهين :

الاتجاه الاول : يرى انصار هذا الاتجاه بأن اليات الديمقراطية التوافقية تقتصر على النظام البرلماني ويستبعد هذا الفريق امكانية تطبيقها في النظام الرئاسي ، لأن قيمتها الحقيقة (الديمقراطية التوافقية) تكمن في تحقيق الاستقرار في النظام السياسي والذي يأتي من خلال الاندماج الذي يعزز في التمثيل الواسع داخل البرلمانات التي توفر هذه الميزة ، بالإضافة الى انه من خصائص

1 - **مفهوم الديمقراطية التوافقية واسسها وخصائصها:** قبل الخوض في مفهوم الديمقراطية التوافقية علينا ان نوضح ان التوافقية لا تنشأ الا في الدول ذات المجتمعات التعددية والمكونات المختلفة لغويًا وعقائديًا وقوميًا الخ...، وهذا الاختلاف ليس اختلافا عابرا انما اختلاف حاد جدّي يمثل مصير وهذه المكونات ، والتجددية بشكل عام تعبر يطلق على الشعوب ذات الخليط غير المندمج ، إذ كل فئة او مكون من هذا الخليط يتمسك بمبادئه الخاصة ولغته وثقافته وافكاره ومعتقداته ، وان انعدام الانسجام بين المكونات له اسباب عدّة جلها من الممكن ان يتم تجاوزها وصهرها في هوية مجتمعية موحدة ولكن تلك التي تتعلق باسباب او جذور طائفية وعرقية لا يمكن تخطيها او تجاوزها وهي التي في العادة تذهب بالنظام والدولة الى البحث عن التوافقية<sup>(2)</sup> . وكما اسلفنا ان المجتمعات التعددية المختلفة في الصفات والجذور والاهتمامات من الممكن ان يتم العمل على صهرها في بوتقة واحدة وتعدها لا يمثل اي مشكلة بل على العكس يمثل تنوع وارث حضاري وثقافي وديني للنظام السياسي ، الا اذا كان هذا التنوع من الممكن ان يسبب تهديد للسلم الاجتماعي فهنا يجب التعامل بحذر مع كل مكون او فئة من فئات المجتمع التعددي . وتعرف التعددية بأنها تنظيم للمجتمع يحترم تنوعه واختلافه واهتماماته وخاصة المجتمعات الحديثة إذ تكثر الاتجاهات المختلفة لفئات المجتمع ايديولوجيا وفلسفيا ودينيا<sup>(3)</sup> . والمجتمع التعددي هو المجتمع الذي تظهر فيه اكثرا من فئة او جماعة او طائفة لها وزنها العددي تتعالى ضمن الكيان السياسي نفسه وهذا التعايش يتطلب وجود مؤسسات وقوانين تنظم حقوق هذه الفئات وتحفظها في المجتمع ويمتد تأثير هذه القوانين والمؤسسات الى الجوانب الاجتماعية والسياسية وغيرها<sup>(4)</sup> .

ويجدر الاشارة الى ان مفهوم التعددية يرتبط بحقائق عدّة ابرزها<sup>(5)</sup> :

- أ- ان التعددية هي واقع موجود في اغلب المجتمعات .
- ب- ان التعددية تعبّر عن ذاتها من خلال الاحزاب والنقابات والجمعيات الممثلة لفئات المجتمع ومكوناته .
- ت- مبدأ التعددية يرتبط ارتباطاً وثيقاً بالديمقراطية الليبرالية لأنها هي من تسمح بالاعتراف بالتجددية وحق المشاركة وحق التعبير .
- ث- ترتبط التجددية بمفاهيم عدّة وحقائق اخرى ابرزها مبدأ الفصل بين السلطات، والتداول السلمي للسلطة ، والاعتراف بحق المكون الاكبر ونقله الاجتماعي والسياسي ، واحترام رأي الاقليات الاجرى وحقوقها وحجمها الحقيقي في التمثيل القانوني والسياسي .

الحال في النمسا ، او قد يكون تفاهماً شكلياً غير مكتوب متفق عليه بين القوى السياسية ، الا انه من المؤكد ان هذا المبدأ لا يطبق في المجتمعات المتباينة بشكل حدي وقطعي (عرقياً وطائفياً) وهي التي تسمى بمجتمعات الخطوط الحمراء ذات القدسية الدينية او التاريخية ، وانما يطبق في المجتمعات الاقل اختلافاً والتي تحتوي على نخب سياسية متفاهمة ومتعاونة فيما بينها<sup>(14)</sup>.

القسم الثالث : النسبية او ما يسمى بالمحاصصة وهي تعني ان يشارك جميع الفرقاء او الشركاء في تقاسم المغانم والمكاسب السياسية من درجات وظيفية خاصة ومناصب رفيعة بناءً على حجم التمثيل النسبي لهذه القوى داخل البرلمان او احياناً حسب حجم المكون اجتماعياً ودينياً وتاريخياً داخل البلد<sup>(15)</sup>.

القسم الرابع : من خصائص ومبادئ التوافقية وهو ليس ضرورياً بشكل دائم او في كل الاوقات ، او بالأحرى ليس من الضروري تطبيقها على كل الانظمة السياسية التي تبني التوافقية هو حق الاستقلال الذاتي لكل مكون او فريق في ادارة شؤونه الداخلية وهذا متوازن في جل الانظمة الفرالية ، ويعد بعض هذا الاستقلال مهم للغاية في النظم التوافقية لكونه يمنح الاممئنان والثقة للاقليات وينجح الشركاء الصراعات وتهدي السلم المجتمعي<sup>(16)</sup>.

## 2- اسباب ومبررات تبني النظام السياسي في العراق للديمقراطية التوافقية :

في بداية هذا المحور سنبين مبررات قيام النظم التوافقية واسبابها بشكل عام في مختلف بلدان العالم ، وبعدها سنخصص هذا المحور لأسباب تبني النظام السياسي في العراق للتوافقية . ان واحدة من ابرز اسباب تبني هذا النظام هو وجود تعدد قوى واضح في بنية النظام السياسي والاجتماعي ، وان يتم تحقيق توازن قوى في هذا المجتمع التعديي ، وعادة ما تذهب المجتمعات التعديية غير الثانية باتجاه التوافق مع الاخرين على ان لا يكون هناك تفاوت بين المكونات والقوى بشكل كبير لأن هذا سيدفع القوى الكبرى للانطلاق بدون الاقليات<sup>(17)</sup>. ومن الاسباب التي تدفع بالدول للذهاب باتجاه التوافقية هو صغر حجم الدولة ، فكلما كانت الدولة ذات التعدد والتنوع صغيرة الحجم وعدد سكانها قليلاً كلما زادت فرصتها في تحقيق التوافق بين الاقليات وذلك عائد الى امكانية عقد الاجتماعات اللقاءات بين الشركاء بسهولة وبوقت سريع مما يخلق تفاعل دائم وعدم انقطاع بين قادة القوى السياسية في البلد ، وتكون النخب السياسية والاجتماعية اقرب للتوافق والتواصل مع بعضهم البعض ، وهذا يدفعهم للقبول بفكرة الالتفاف فيما بينهم<sup>(18)</sup>. ان دولاً مثل النمسا وهولندا في بعض الفترات بررت تبنيها للتوافقية والالتفاف بسبب استعار الخطر الخارجي من حروب ونزاعات

التوافقية هو النسبية في التمثيل بين المكونات او بين الفرقاء السياسيين وهذا ما لا يمكن تحقيقه في النظم الاخري غير البرلمانية<sup>(9)</sup>.

اما بالنسبة للاتجاه الثاني : فيذهب باتجاه ان الديمقراطية التوافقية يمكن تطبيقها في انواع عده من الانظمة السياسية ولا تقتصر على النظام البرلماني ، ويرى بان مسألة النسبية او المحاصصة لا يمكن تطبيقها على النظام الرئاسي غير صحيحة ، فانصار هذا الرأي يرون بان النظام الرئاسي لا يقتصر فقط على منصب الرئيس وانما هناك منصب نائب الرئيس والامانة العامة وديوان الرئاسة وغيرها بالإضافة الى المناصب الاخري في النظام مثل رئيس البرلمان ، ولذلك يرى مؤيدو هذا الاتجاه بان الديمقراطية التوافقية قابلة للتطبيق في كل انواع الانظمة السياسية وان كانت فرصتها اكثراً نجاحاً في ظل الانظمة البرلمانية<sup>(10)</sup>.

وللديمقراطية التوافقية جملة من الخصائص وهي : هناك خصائص عده ومبادئ لها وتحتفل من دولة الى دولة اخرى ، ومن تيار فكري الى تيارات اخرى حسب ظروف كل دولة ودرجة التنوع فيما بين مكونات المجتمع وشدة الانقسام او الاندماج بينها . وبشكل عام يمكن تقسيم خصائص ومبادئ "الديمقراطية التوافقية" بالشكل الآتي :

القسم الاول ويتعلق بضرورة وجود ائتلاف واسع يشكل تمثيلاً فعالاً لكل مكونات البلد ويضمن مشاركة الجميع بغض النظر عن نتائج الانتخابات وما تفضي اليه من اغلبية لصالح جهة على حساب جهة اخرى<sup>(11)</sup>. ان الذهاب باتجاه اغلبية في ظل مجتمع تعددي لا يتفق مع جوهر "الديمقراطية التوافقية" ، فهذا قد يؤدي الى عرقلة جهود التهدئة والاستقرار وقد ينجم عنه زعزعة السلم المجتمعي باثارة الفتن والنزاعات بين مكونات وطوائف البلد ، لذلك يتم الذهاب مع الالتفاف الواسع لتحقيق الاستقرار في مثل هذه المجتمعات الغير متجانسة (التعديية) ، وينجح هذه المجتمعات هي والقوى السياسية الناشطة فيها شر انعدام الامن او انتشار الفوضى والاحتجاجات التي قد تفضي الى نتائج سلبية ، وان هذا الالتفاف الواسع في حالة شمل جميع الشركاء او الاطراف بدون اقصاء او تهميش سيكون رمزاً للوحدة الوطنية<sup>(12)</sup>.

القسم الثاني : يشمل ما يسمى بالفيتو المتبادل وهو ضمانة لحقوق الاقليات ضمن الالتفاف الواسع من بطش الاكثريية وسلطانها ، ومن خلاله تستطيع هذه الاقليات من حماية مصالحها ، وهذا الفيتو على الرغم من اهميته فإنه قد يسبب نشوء ظاهرة ما يسمى باستبداد الاقليه ، وما يتبعه من عرقلة بعملية صنع واتخاذ القرار اذا ما استخدمت هذه الاقليات هذا الحق بشكل مفرط<sup>(13)</sup>. يشار الى انه هذا المبدأ قد يتم النص عليه بشكل رسمي وصريح وواضح كما هو

تعيين اعضاء المجلس ، إذ تألف من خمسة وعشرون عضواً وزعت بالشكل الآتي : ثلاثة عشر عضواً من المسلمين الشيعة ، خمسة اعضاء من المسلمين السنة ، خمسة اعضاء من الكرد وعضو واحد لكل من التركمان والمسيحيين ، وكان هذا المجلس هو الشرارة الاولى لتعزيز النظام التوافقي في العراق وهو ما سار عليه العرف السياسي في تشكيل الحكومات بغض النظر عن نتائج الانتخابات<sup>(22)</sup>.

**ج\_ تركيبة المجتمع العراقي :** امتاز المجتمع العراقي بالتنوع الواضح بين مكوناته واطيافه ، وهو بطبيعة الحال انعكاس لأرث العراق التاريخي والحضاري ، والتصور الغالب للمجتمع العراقي قبل تغيير النظام في 2003 هو مجتمع السلام والتعايش بين مكونات الوطن ، الا ان بعض الباحثين والمتخصصين يرون ان هذا الانسجام هو انسجام وهبي قائم على الاكراه والقوة من قبل الانظمة الفردية التي كانت قائمة على حكم العراق قبل العام 2003 ، وان هذه الانظمة دأبت على فرض هوية في الغالب قومية على المجتمع العراقي وعندما زالت قوته هذه الانظمة السياسية انفرطت هذه الهوية وذهب عامة الناس الى هوبيتهم الفرعية والاثنية والقبلية والدينية وما شابه ، ولذلك فان التوافقية جاءت كحل استثنائي لحفظ السلم المجتمعي ومحاولة ترسیخ الهوية الوطنية الجامعة للشعب العراقي والعمل على اشراك الجميع في ادارة شؤون البلاد دون اقصاء لأي طرف كي لا ين扎ق البلد الى حافة النزاعات الطائفية والقومية التي لا يحمد عقباها<sup>(23)</sup>.

**د\_ التعديلية الحزبية بعد 2003 ودور النخب السياسية :** إذ شهد العراق بعد سقوط نظام الحزب الواحد انفجارات هائلة بعد الاحزاب السياسية وكانت كل هذه الاحزاب الجديدة تكسر الفئوية وتمثلها بأبهى صورة ، فجل هذه الاحزاب نادت بالهويات الفرعية الضيقة وعملت على تمزيق الهوية الوطنية الجامعة واغلبها كانت تزيد المشاركة في مغانم السلطة وبعضاً ذو نفوذ قوي مما عزز اعتماد التوافقية في النظام السياسي العراقي الجديد والتي تتيح لمثل هذه الاحزاب على كثرتها المشاركة في السلطة<sup>(24)</sup>. وهذا ما اتفقت عليه النخب السياسية الحاكمة للعراق ابان ايام المعارضة ومؤتمراتها التي اشرنا اليها في وقت سابق في هذا البحث ، وهو ان يتم تقاسم المناصب التنفيذية وقوى النفوذ والسلطة بين المكونات العراقية وبالاخص ( الشيعة ، وال السنة ، والكرد ) إذ ان التجربة التوافقية في العراق اطلق عليها بعضهم بالتوافق العمودي وليس الاوقي ، اي ان المغانم حصلت عليها بالدرجة الاساس المكونات الاكثر تقدلاً في المجتمع العراقي توالياً<sup>(25)</sup>.

**ه\_ وجود غطاء دستوري للتوافقية في العراق :** وهذا الامر محل خلاف بين المختصين فمنهم من يرى بأن الدستور العراقي لعام

دولية قد تسبب بنشوب خلافات داخلية مما شكل حافزاً قوياً للذهاب باتجاه الوحدة والتضامن والتوصل لاتفاقاتسلمية الشاملة للفرقاء في هذه البلدان ، وهذه الفكرة او هذا المبدأ (الخوف من الخطر الخارجي) من الممكن تطبيقه على اكثراً من حالة لان كل الفرقاء في كل دول العالم مهما كانت درجة وحدة الخلاف فيما بينهم سيشعرون بتهديد وخطر حقيقي اذا ما واجهوا عدواً خارجياً ، وهذا سيدفعهم للتوجه للاقتاق والتكتل بوجه هذا الخطر<sup>(19)</sup>.

وهنا لا بد من التأكيد على ان لكل دولة مبرراتها الخاصة حسب الظروف السياسية والامنية والتاريخية والاجتماعية لكل دولة او نظام سياسي ، تتشابه احياناً مع كل التجارب وتتبادر احياناً اخرى . وما يهمنا بشكل اساسي في بحثنا هذا هو تحديد ابرز المبررات والاسباب التي دفعت بالنظام السياسي العراقي والقوى الحاكمة بعد 2003 الى تبني التوافقية نهجاً للحكم والشراكة بين المكونات .

وهي كالتالي :

**أ\_ اسباب تعود لمؤتمرات المعارضة العراقية التي عقدت في الخارج قبل العام 2003 :** ان واحدة من ارجح الاسباب لتبني الاطار التوافقية للنظام السياسي في العراق الذي انشأ بعد العام 2003 يعود الى طبيعة تشكيل قوى المعارضة للنظام السابق ، وتنوع خلفياتها السياسية والدينية والقومية ، كذلك اختلافها في تبعيتها للقوى الخارجية ، مما اسس لحالة عدم الانسجام في ما بينها . وان تمسك هذه القوى بالصالح الفئوية الضيقة جعلها غير قادرة على انشاء مزاج وطني جامع مما تسبب في فشلها الذريع في خلق هوية وطنية جامعة لأطياف الشعب العراقي كلها بعد تسلمهما للحكم او بمعنى ادق مشاركتها في الحكم<sup>(20)</sup>. لقد تجسدت بوادر هذا النظام التوافقية عبر المؤتمرات التي عقدت لقوى المعارضة في الخارج قبل العام 2003 والتي جاءت اغلبها بدعم امريكي ، وفي قدمة هذه المؤتمرات مؤتمر لندن في عام 1992 وعقبه مؤتمر صلاح الدين في كردستان العراق إذ تم تشكيل جمعية عمومية قائمة على المحاسبة بين ممثلي المكونات في المؤتمر الوطني العراقي الموحد ، وفي مؤتمر لندن 2002 شكلت اللجان على اساس المحاسبة الطائفية والقومية إذ تكونت لجنة التدقيق والمتابعة على النحو الاتي : 65 عضواً العدد الكلي ، 66% منها للعرب مناصفة بين الشيعة والسنة ، 25% منها للكرد وهكذا تواлиاً بالنسبة لبقية الاقليات<sup>(21)</sup>.

**ب\_ تشكيل مجلس الحكم بعد احتلال العراق من الحاكم المدني بول بريمر :** جاء هذا المجلس نتيجة حتمية لاتفاقات قوى المعارضة في الخارج قبل سقوط النظام وبالاخص مؤتمر صلاح الدين ، إذ شكل هذا المجلس من قبل سلطة الائتلاف المدني الحاكمة للعراق ، وتم تطبيق مبدأ الموازنة بين مكونات الشعب العراقي في

الحكومات بعد كل انتخابات ، وهيمنة الاحزاب الكبيرة على القرار السياسي وعلى المغانم والمكاسب السياسية وفي المقابل حرمان الاحزاب الصغيرة من المشاركة في صناعة القرار مما تسبب في نشوء الدكتاتورية الحزبية ، وانعدام الاغلبيه السياسية بشكل تام ، وهذا سنحاول ان نفصل كل هذه الاثار بشكل اوسع :

**1- بسبب التوافقية تسرع تشكيل الحكومات بعد كل انتخابات :**  
في ظل التوافقية رافق عملية تشكيل الحكومات في العراق العديد من المصاعب والتحديات منذ حكومة نوري المالكي 2006 ولديمنا هذا ، إذ يجب في كل حكومة تتشكل مراعاة التوازن بين القوى السياسية في المناصب والادوار والحقائب الوزارية حتى تستطيع الاحزاب تمرير الحكومة ولو بشق الانفس<sup>(31)</sup> . ان نظام التمثيل النسبي المعتمد في الانتخابات العراقية واعتماد التوافقية اساساً للحكم اسهما بشكل كبير في تعطيل تشكيل الحكومات واصدار القرارات المصيرية وتسببا بحدوث ازمات ومشاكل بين القوى السياسية وراح بين قادة الاحزاب مبدأ المساومة والمناورة في عقد التحالفات السياسية عند اختيار قادة ووزراء الحكومة<sup>(32)</sup> .  
لقد تسببت التوافقية في استغرق وقت طويول وكبير لأجل تشكيل الحكومات إذ لا يمكن اختيار الرئاسات الثلاث الا بعد افتتاح جميع الاطراف ، وفي بعض الحكومات اضطر قادة البلد الى شطر بعض الوزارات من اجل ارضاء المكونات جميعها إذ وصل عدد الوزارات في حكومة السيد المالكي الثانية الى 42 وزيراً بالإضافة الى ثلاثة نواب لرئيس الوزراء الامر الذي جعل هذه الحكومة ضعيفة ومتربلة<sup>(33)</sup> .

لقد رفقت حالة الضعف وعدم الاستقرار والاستقلال السياسي كل الحكومات العراقية بعد 2003 ولو بدرجات متفاوتة ، مما اخر وعطى قدرة القوى السياسية في بناء دولة حديثة لها مقوماتها ، ويرى بعضهم ان الدستور باقراره بوجوب تكليف مرشح الكتلة الاكبر لرئاسة الوزراء قد ساهم هو الاخر بتعطيل تشكيل الحكومات لا انه ليس بمقدور اي مكون من الشعب العراقي ان يحقق هذا المبدأ بمفرده مما دفع بالجميع للذهاب باتجاه المحاصصة<sup>(34)</sup> .

**2- عدم قدرة الاحزاب العراقية على تحقيق الاغلبيه السياسية :**  
ادت التوافقية في العراق الى عدم قدرة اي من القوى السياسية على تحقيق اغلبية سياسية تسيطر من خلالها على القرار السياسي في النظام العراقي ، وتم الذهاب باتجاه التوافقية في كل الحكومات التي شكلت من 2003 الى يومنا هذا ، وهذا بطبيعة الحال تسبب في ضعف واضح لدى كل هذه الحكومات . لأنه في العراق ومع التوافقية لا يمكن انتاج حكومة قوية قادرة على تتنفيذ البرنامج الحكومي ، والاصلاح السياسي ، وتقديم الخدمات وهذا عائد الى

2005 نص صراحةً على اعتماد التوافقية نموذجاً للحكم ، ومنهم يرى عكس ذلك ، وبالجملة فأن هناك العديد من المواد الدستورية التي تنص وبشكل واضح على حفظ حقوق المكونات بسمياتها وان يشترك الجميع في صناعة القرار او المشاركة في الوظائف العامة وقد نصت المادة التاسعة من الدستور على ان يشترك جميع مكونات وفئات المجتمع في المؤسسة العسكرية<sup>(26)</sup> . وفي المادة الثانية من الدستور تم التأكيد على الهوية الاسلامية للمجتمع العراقي مع حفظ حريات باقي المكونات في اختيار ديانتهم وممارسة طقوسهم الدينية كالموسيقيين والايزيديين والصابئة<sup>(27)</sup> .  
ويرى البعض ان الدستور العراقي اشار الى حق النقض (الفيتو) بين المكونات وهو احد ركائز الديمقراطية التوافقية بصورة غير مباشرة عندما جعل التصويت على بعض القرارات لا يتم الا بموافقة ثلثي اعضاء مجلس النواب ، اي بمعنى انه منح للمكونات حق الاعتراض على بعض القرارات المصيرية وجعلها غير قابلة للتمرير الا بالتوافق بين جميع المكونات<sup>(28)</sup> .

## ثانياً : اثر الديمقراطية التوافقية على توجهات وتحالفات القوى السياسية العراقية

شهدت الساحة العراقية فور اسقاط النظام السابق الذي كان يحتكر العمل الحزبي والسياسي نشوء العديد من الاحزاب وبشكل كبير ممثلاً لعدد من القوميات والطوائف ، فضلاً عن الاحزاب المعارضه التي لم تتمكن في السابق من العمل في الداخل العراقي ، ووصف النظام السياسي الجديد في العراق بنظام التعددية الحزبية ، وهذه التعددية جاءت نتيجة لتتنوع المجتمع العراقي من حيث التركيبة الدينية والقومية ، حيث انشأت هذه الاحزاب لكي تمثل تطلعات هذه الاقليات واحلامها وتدافع عن حقوقها ومقادتها ، وشكل اعتماد النظام الانتخابي النسبي سبباً اخر لنشوء التعددية الحزبية في العراق بعد 2003<sup>(29)</sup> . ونتيجة هذا التنويع في بنية المجتمع العراقي والانقسام الحاد والخوف من نشوء نزاعات طائفية وعرقية دفعت هذه القوى السياسية العمل الحزبي في العراق باتجاه التوافقية وبدعم خارجي امريكي بالخصوص<sup>(30)</sup> . ولأسباب كثيرة اخرى تم ذكرها في المحور السابق للبحث ، وهذا سنحاول ان نبين ابرز الآثار التي ترتب على الاحزاب السياسية نتيجة العمل بالنظام التوافقية إذ وبسبب تبني التوافقية نموذجاً للحكم ولادارة الشؤون السياسية والشؤون العامة في البلاد؛ ظهرت مجموعة من النتائج والآثار على القوى والاحزاب السياسية العراقية ابرزها ضعف قدرة الاحزاب العراقية على تبني خيار المعارضه ، ورواج الخطاب الاعلامي الطائفى لدى الاحزاب السياسية خصوصاً قبل موسم الانتخابات ، وتعسر تشكيل

حصول هذه القوى على العائدات المالية الضخمة والسيطرة على قوة القرار السياسية والوظيفي والاستفادة من كل ذلك في دعم الحملات الانتخابية وهذا ما لا تملكه الاحزاب الصغيرة والقوى الناشئة في العراق مما ادى الى افساد العملية الانتخابية في العراق (38).

وقد ذهبت الاحزاب في العراق الى ابعد من ذلك في النظام التوافقي والمحاصصة ، إذ اصبحت اغلب هذه الاحزاب ترى ان المناصب الحكومية الرفيعة والوظائف العامة المدنية والعسكرية هي جزء من ارث عائلي بالنسبة لها او اقطاعيات تابعة لها تعين فيها من تشاء من الابناء والمقربين والموالين وتعزل من تشاء (39). وهكذا نشأت دكتاتورية حزبية قائمة على السيطرة على المناصب والمغانم الحكومية فقط للقوى التقليدية وبالمقابل استبعد كل القوى الناشئة والصغيرة من هذه المغانم حتى وان كانت من المكون نفسه.

#### 4- اضعف التوافقيه فرصة الاخذ بمبدأ المعارضه السياسيه للحكومة من الاحزاب العراقيه داخل البرلمان :

وهذا وضع طبيعي للغاية لأنه ما الفائد من الذهاب الى المعارضه اذا كانت الحكومات تشكل على اساس توافقي قائم على المحاصصة في المناصب والوظائف العامة بين القوى السياسية المتنفذة ، وما الفائد من المعارضه داخل البرلمان اذا كانت القوانين والمشاريع تمرر بالتوافق بين قادة الكتل السياسيه وبناءً على وجوب مراعاة مصالح كل الاطراف والمكونات التي تمثلها الاحزاب الكبيرة . ان غياب المعارضه في العراق هو وضع لا يتاسب نهائياً مع المبادئ العامة للديمقراطية ولا يمت بأي صلة بها ، وان قيام الاحزاب العراقيه منذ 2003 وحتى الان بتشكيل حكومات توافقية (حكومات محاصصة) ينم عن فشل سياسي حقيقي وخطأ بداعي في العمل السياسي لهذه الاحزاب والقوى السياسية ، فالنظام الديمقراطي الحقيقي يقوم على وجود حكومة مشكلة من القوى السياسية الفائزه بالانتخابات والقوى المتحالفه معها ويعاقبها معارضه حقيقية مشكله من الاحزاب التي لم تحصل على الاغلبيه والتي لم تتحالف مع القوى الفائزه ، وهذه المعارضه تراقب عمل السلطة (الحكومة) وتحاسب المقصر فيها عن اداء مهماته ومسؤولياته ، وتكشف عن الاخطاء الحكومية للرأي العام وتحدد المخالفات القانونية والدستوريه ، ولكن من المؤسف ان ذلك لم يتحقق في النظام السياسي العراقي وبقي قائمًا على التوافقيه ، ولا معارضه في ظل النظام التوافقي وان وجدت فهي ستكون في الغالب متستره عن الكثير من الامور والخفايا التي تدار في النظام السياسي والخاسر الاكبر من كل ذلك هو الشعب العراقي (40). ان غياب المعارضه اضعف بشكل كبير البرلمان والاحزاب الوطنية في مراقبة

الواقع السياسي الذي نشأ في العراق بعد نظام الحزب الواحد ، وكذلك وجود اساس دستوري لهذه المعضلة متمثل بما نصت عليه المادة (76/أولاً) وهو ان تقوم الكتلة الاكبر داخل البرلمان بتشكيل الحكومة وبما انه لا يوجد اي مكون من مكونات الشعب العراقي قادر على تحقيق هذا الشرط داخل البرلمان فقد لجأ كل القوى السياسية الفائزه بالانتخابات الى تقاسم السلطة او تشاركتها مع الاخرين بنظام المحاصصة (35). وفي الوقت الذي يرى فيه المختصون ان التوافقيه ما هي الا محطة مؤقتة تفتح باباً الى تأسيس النظام العراقي على اسس جديدة يكون فيها اغلبية سياسية تحكم ومعارضة حقيقية تقوم سلوك الحاكم ، فإن الاحزاب العراقية لم تسمح لمثل هذا المبدأ ان ينشأ في العراق ، وغابت مخاوفها من نشوء استبداد سياسي جديد الى رفض فكرة الاغلبيه بالمجمل ، بل ان هذه الاغلبيه رفضت حتى داخل المكون الواحد وبشدة وتم معارضتها والعمل على افشالها ، وادعت القوى السياسية ان هذا يشكل تهديد لتمزيق وحدة المكون وتفتيته واضعافه ، وهكذا تم وئد كل محاولات تشكيل الاغلبيه في العراق في ظل النظام التوافقي حتى لو كانت اغلبية جزئية داخل المكون (36).

#### 3- هيمنة الاحزاب الكبيرة على المغانم وتضرر الاحزاب الصغيرة والناشئة في ظل التوافقيه ومن ثم نشوء الدكتاتوريه الحزبية :

لقد سيطرت القوى التقليدية في العراق على موارد الدولة كلها بالتقاسم والاتفاق مع الشركاء القليدين ايضاً ، وقد توغل مبدأ المحاصصة في مفاصل الدولة كلها وفي كل القطاعات ، إذ في ظل التوافقيه تم التفاهم على آلية توزيع هذه المناصب بين القوى السياسية، ولم تسمح هذه القوى السياسية الى اي احد في ان يشاركها بهذه المكتسبات وبالذات الاحزاب والقوى المستقلة التي وصلت لقبة البرلمان بعدد محدود من المقاعد حتى وان كانت من المكون نفسه. فقد عرف عن الاحزاب والقوى العراقية بعد 2003 بأنها احزاب تتعاطى بمبدأ الصراع الصفي في فيما بينها وان هدفها الاساسي في اغلب الاوقات هو كيفية اسقاط منافسيها وتحطيمهم وعلى هذا الاساس فقد انصرفت هذه الاحزاب عن المهام الاساسية والاهداف الحقيقية للحزب السياسي وهو الالتفات لتنفيذ البرنامج الانتخابي او خدمة الجمهور والناخبين بل على العكس كان الشغل الشاغل لهذه الاحزاب هو كيفية تعطيل نشاطات باقي الاحزاب وافشالها وكان سلاحها في ذلك هو احد اسس الديمقراطية التوافقيه وهو مبدأ الفيتو المتبادل فيما بينها (37).

وهكذا فقد ساهمت التوافقيه في هيمنة القوى الكبرى على مفاصل الدولة عبر نشرها شبكة من مؤيديها او بمعنى اصح المنتفعين منها في الوظائف الصغرى والمتوسطة والعليا ، وقد ادى ذلك الى

بــ من الاثار السلبية للتوافقية بشكل عام هي تفكك الدولة واضعاف الشعور بالمواطنة لدى الافراد . إذ قد تؤدي التوافقية في حالة لم تستطع استيعاب كل المكونات الى تقسيم البلد على اساس طائفي وعرقي <sup>(45)</sup> .

تــ ساهمت التوافقية بشكل كبير في تقسيت الهوية الوطنية العراقية بتركيزها على الفرد بصفته عضواً في جماعة معينة او مكون معين فتساهم بزيادة حدة الانقسامات والتفرق <sup>(46)</sup> .

ثــ تحجيم دور البرلمان وتعطيله ، رغم ان البرلمانات في النظم الديمقراطية تعدّ من اهم المؤسسات فإن البرلمان العراقي وبسبب التوافقية اصبح لا يمثل الارادة الشعبية ولا يمارس دوره في تشرعيف القوانين ومراقبة السلطة التنفيذية بالشكل الامثل ، بل صار وسيلة بيد قادة الكتل السياسية لتعطيل العمل الحكومي وتعزيز الانسداد السياسي <sup>(47)</sup> .

#### الخاتمة

لقد اكتسبت الاحزاب العراقية وبسبب التوافقية مكاسب عده وبالشراكة مع القوى الاجرى مما مكنتها من البقاء في المنافسة لفترات اكبر عكس تلك القوى التي لم تؤمن بالتوافقية واختارت خيار المعارضة لنهاية الحكم ، ورغم انعدام الاغلبية السياسية في العراق فإن القوى العراقية رضيت بالقليل المتمثل بالحصول على المغانم والمكتسبات بالتوافق مع الشركاء الآخرين ، وقد حاولنا في هذا البحث الوصول الى ابرز الاسباب التي مكنت التوافقية من السيطرة على نظام الحكم في العراق والتي اجبرت الاحزاب والقوى العراقية على العمل في كفها والاحتکام لمبادئها واسسها والانصياع لكل النتائج المترتبة على ذلك .

اما بخصوص ابرز النتائج والتوصيات التي توصلنا اليها في بحثنا هذا في هي :

#### النتائج :

1ــ هنالك اسباب عده ومقومات ادت الى اعتماد التوافقية في النظام السياسي العراقي الجديد بعد 2003 ومن ابرزها قرارات عائنة لسلطات الاحتلال الامريكي للعراق ورؤيه الحاكم المدني بول بريمر ، فضلاً عن اسباب تتعلق بتركيبة سكان العراق وتنوعهم وتنبئي قوى المعارضة في الخارج لهذا التنوع ، فضلاً عن تعزيز مبدأ التعديدية الحزبية في العراق بعد 2003 ، ووجود غطاء دستوري ينص على حفظ حقوق المكونات .

الحكومة ومحاسبتها وهذا كما اسلفنا يشكل خللاً في بنية الديمقراطية القائمة في العراق <sup>(41)</sup> . ان هذا الغياب للمعارضة داخل البرلمان قد يولد نتائج لا تحمد عقباها تمثل في حدوث حالة احتقان شعبي ضد السلطة واحتقانها وقصورها ازاء مسؤولياتها خصوصاً في ملف الخدمات مما قد يسبب حدوث مظاهرات واحتجاجات وهو بالفعل ما قد حصل في عدة مناسبات وبشكل متكرر <sup>(42)</sup> .

#### 5ــ اثار اخرى ترتب على اعتماد التوافقية في العراق :

تمثلت برواج مبدأ المساومة بين قادة الكتل السياسية في اثناء تشكيل الحكومات وما بعدها ، وذلك عائد لضعف الثقة بين قادة الكتل والاحزاب السياسية ، فلا تمرر الكابينة الحكومية ولا يتم الموافقة عليها من دون مقابل ، قد يكون منح منصب سيادي او الوعد بتمرير قانون معين يخدم فئة معينة لأن الكثير من القوانين المهمة تم تعطيلها بسبب عدم حصول التوافق السياسي بين الكتل السياسية ومن ثم كان المتضرر الاكبر هو المواطن العراقي . ولا بد من الاشارة الى ان هنالك آثاراً عامة اثرت في الدولة بشقيها السياسي والاجتماعي وليس فقط على الاحزاب السياسية سببها اعتماد التوافقية وسناحول ان ننطرق اليها بايجاز :

أــ نشأ في العراق وبسبب التوافقية فساد سياسي واداري وسوء استغلال للوظيفة الحكومية ، وقد نقدم العراق في المراكز الاولى في تصنيف الدول الاكثر فساداً في العالم ، مما سبب حالة من انعدام الثقة بالنسبة للمواطن تجاه العملية السياسية إذ اتقل الفساد كاهل المواطن العراقي بالأعباء والروتين الوظيفي والتأخير في انجاز المعاملات ، ورغم تأسيس هيئة النزاهة فإن هذا الفساد وبالخصوص الذي يرتبط بالقيادات والمناصب العليا كالوزير والنائب لا يمكن محاسبته او ايقافه بسهولة بسبب الحماية والحسانة التي يوفرها الحزب السياسي بناء على التوافقات التي يعقدها مع الكتل السياسية الاجرى <sup>(43)</sup> .

وكذلك الوظائف العامة التي دخلت هي الاخر ضمن المحاصصة والتوافقية مما تسبب بوصول موظفين غير أكفاء ولا تنطبق عليهم الشروط الوظيفية ، وقد ادى ذلك الى نشوء الفساد وانتشار الرشوة والمحسوبيه داخل دوائر الدولة مما عرض الممتلكات العامة الى خطر السيطرة عليها من قبل المتنفذين في الدولة بسبب هؤلاء الموظفين المرتدين والملطخة ايديهم بالفساد والمحبين بغضه الاحزاب السياسية <sup>(44)</sup> .

- (8) خالد حمزه جرميطة المعيني ، تجارب الديمقراطية التوافقية في ظل النظام الدولي (التجربة العراقية بعد عام 2003 انموذجاً) ، مجلة كلية الاسراء الجامعية للعلوم الاجتماعية والانسانية ، المجلد (3)، العدد (6) ، 2021 ، ص101 .
- (9) لاري رايوند ومارك بلانتر ، الديمقراطية ، الشركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، لبنان 2016 ، ص2. نقلًا عن سيناء علي محمود ، تحول النظام البرلماني للنظام الرئاسي في العراق ، مجلة تكريت للعلوم السياسية ، المجلد(2) ، العدد(35) ، 2024 ، ص226 .
- (10) شاكر الانباري ، الديمقراطية التوافقية مفهومها ونماذجها ، معهد الدراسات الاستراتيجية ، ط 1 ، العراق 2007 ، ص17 .
- (11) امنة محمد علي ، اشكالية تجربة الديمقراطية التوافقية في العراق ، مجلة المستنصرية للدراسات العربية والدولية ، العدد (51) ، ص90 .
- (12) نبهان سالم مرزوق او جاموس ، الديمقراطية التوافقية وانعكاساتها على ادارة التنوع الاثني ، مجلة الاكاديمية العربية في الدنمارك ، العدد(24) ، 2020 ، ص 58 .
- (13) حمد جاسم محمد الخزرجي ، مصدر سبق ذكره ، ص167 .
- (14) كمال المنوفي ، نظريات النظم السياسية ، وكالة المطبوعات ، الكويت 1985 ، ص226 .
- (15) اسعد عبد اللطيف تركي ، علي جواد وتونت ، الاصول النظرية للديمقراطية التوافقية وشروط تطبيقها في العراق ، مجلة القادسية للعلوم الإنسانية ، المجلد (27) ، العدد (1) ، 2024 ، ص339 .
- (16) حمد جاسم محمد الخزرجي ، مصدر سبق ذكره ، ص 168 .
- (17) نبهان سالم مرزوق ابو جاموس ، مصدر سبق ذكره ، ص 11 .
- (18) خضر عباس عطوان، السياسة في العراق بين الاصلاح والشرعية ، المركز العربي للدراسات والابحاث ، الدوحة 2011 ، ص9-9 .
- (19) اكرم محمد علوان ، الطائفية واثرها على النظام السياسي في لبنان ، كلية الاداب الجامعة الاسلامية ، غزة ، 2011 ، ص25 .
- (20) ابراهيم عبدالفتاح ، منابع الفكر الديمقراطي بين النظرية والتطبيق في التجربة العراقية ، مركز الرابعة للدراسات والبحوث والتوثيق ، بغداد 2013 ، ص123 .
- (21) خالد حمزه جرميطة المعيني ، مصدر سبق ذكره ، ص107 .
- (22) حميد حنون ، مبادئ القانون الدستوري وتطور النظام السياسي بالعراق ، مكتبة السنورى ، بغداد 2008 ، ص 297 .

- 2- رغم الفوائد والمكتسبات التي نالتها الاحزاب السياسية جراء اعتماد التوافقية فإنها عانت كثيراً من بعض الاثار المترتبة على التوافقية (المحاصصة) ومن ابرز هذه الاثار هو تعطيل تشكيل الحكومة بعد كل انتخابات برلمانية وانعدام فرصة تحقيق الاغلبية السياسية داخل البرلمان .
- 3- التوافقية خدمت الاحزاب الكبيرة وساهمت في نشوء الدكتاتورية الحزبية داخل المكون الواحد وبالمقابل أحدثت الضرر بالأحزاب الصغيرة والناشئة .
- 4- في ظل التوافقية ونظام المحاصصة انعدم وجود ممارسة سياسية مهمة وضرورية في كل نظام ديمقراطي وهي المعاشرة السياسية التي يقع على عاتقها ممارسة ادواراً مهمة تتمثل بتقسيم سلوك النظام ومتابعته ومحاسبيته على الاخفاقات والمخالفات القانونية والدستورية .

## المواهش

- (1) اسعد رضا طارش وفراس كوركيس عزيز ، التطورات السياسية في العراق بين الديمقراطية والتوافقية ، مجلة دراسات دولية ، العدد (63) ، ص241-242 .
- (2) حمد جاسم محمد الخزرجي ، مستقبل الديمقراطية التوافقية في العراق ، مجلة رسالة الحقوق ، السنة الخامسة ، العدد (3) ، 2013 ، ص 162 .
- (3) هديل محمد حسن ، التنظيم القانوني لمشاركة المجتمع التعددي في السلطات الاتحادية ، مجلة المعهد ، العدد (11) ، 2022 ، ص 370 .
- (4) جورج قرم ، الطائفية ومشكلة الاندماج القومي ، مجلة دراسات عربية ، العدد الاول ، 1978 ، ص15 . نقلًا عن هديل محمد حسن ، المصدر السابق .
- (5) زينب حمزه شدهان ، الاثنين الفرعية (الدينية والقومية) ودورها في اعادة بناء النظام السياسي بعد عام 2005 ، مجلة قضايا سياسية ، العدد (78) ، 2024 ، ص68 .
- (6) توفيق بوقاعدة ، الدولة الطائفية في لبنان ، اطروحة دكتوراه ، جامعة الجزائر 3 ، كلية العلوم السياسية والدراسات الدولية قسم الدراسات الدولية ، 2014 ، ص56 .
- (7) ناظم عبدالواحد الحاسور ، موسوعة المصطلحات السياسية والفلسفية والدولية ، ط(1) ، دار النهضة العربية ، بيروت 2008 ، ص320 .

- (40) حيدر عبد جساس ، مصدر سبق ذكره ، ص 105 .

(41) جابر حبيب جابر ، الانسداد السياسي ( الاستبداد و حلم الديمقراطية في العراق ) ، دار التوزيع والتشر ، الطبعة الاولى ، بيروت 2015 ، ص 45 .

(42) خالد حمزه جرميطة ، مصدر سبق ذكره ، ص 113 .

(43) حضر عباس عطوان ، سالم سلمان ، الفساد السياسي والإداري : دراسة جدلية في العلاقة ، مجلة دراسات سياسية ، بيت الحكم ، العدد(20) ، 2012 ، ص 9 وما بعدها .

(44) المصدر نفسه ، ص 9 وما بعدها .

(45) كمال المنوفي ، نظريات النظم السياسية ، وكالة المطبوعات ، الكويت ، 1985 ، ص 249-253 .

(46) شمال احمد ابراهيم ، اشكالية الديموقراطية التوافقية في العراق (دراسة مقارنة ) ، مركز كرستان للدراسات الاستراتيجية ، السليمانية ، 2013 ، ص 216-220 .

(47) احمد غالب محي الدين ، الهوية الوطنية العراقية (دراسة في اشكالية البناء والاستمرارية ) ، اطروحة دكتوراه ، كلية العلوم السياسية /جامعة بغداد ، 2010 ، ص 54 .

## المصادر

- التطورات السياسية في العراق بين الديمocrاطية والتواوفقية : اسعد رضا طارش وفراش كوركيس عزيز ، مجلة دراسات دولية ، العدد (63) .

• مستقبل الديمocrاطية التواوفقية في العراق : حمد جاسم حمد الخزرجي ، مجلة رسالة الحقوق ، السنة الخامسة ، العدد (3) ، 2013 ،

• التنظيم القانوني لمشاركة المجتمع التعددي في السلطات الاتحادية : هديل محمد حسن ، مجلة المعهد ، العدد (11) ، 2022 .

• الطائفية ومشكلة الاندماج القومي : جورج قرم ، مجلة دراسات عربية ، العدد الاول ، 1978 .

• الاثنينيات الفرعية (الدينية والقومية) ودورها في اعادة بناء النظام السياسي بعد عام 2005 : زينب حمزه شدهان ، مجلة قضايا سياسية ، العدد (78) ، 2024 .

• الدولة الطائفية في لبنان : توفيق بوقاعدة ، اطروحة دكتوراه ، جامعة الجزائر 3 ، كلية العلوم السياسية والدراسات الدولية . 2014 .

- (23) عبد الوهاب رشيد ، التحول الديمقراطي في العراق ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت 2000 ، ص257 .

(24) رشيد عمارة ، اشكالية الديمقراطية في الدستور العراقي ، مجلة المستقبل العربي ، العدد(222) ، 2005 ، ص159 .

(25) ياسين محمد البكري ، اشكالية الديمقراطية التوافقية وانعكاساتها على التجربة العراقية ، مجلة الجامعة المستنصرية للدراسات العربية والدولية ، العدد(27) ، 2011 ، ص65 .

(26) المادة التاسعة من دستور جمهورية العراق لسنة 2005 .

(27) المادة الثانية من دستور جمهورية العراق لسنة 2005 .

(28) علي عباس خلف ، الديمقراطية التوافقية (دراسة دستورية في دستور جمهورية العراق لسنة 2005) ، مجلة كلية المأمون ، العدد (31) ، 2018 ، ص95 .

(29) بدرية صالح عبدالله ، قانون الاحزاب السياسية في العراق ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 36-35 ، 2017 ، ص 960-961 .

(30) نور قيس عبود الخزعل ، الاحزاب السياسية والديمقراطية في العراق بعد 2003 ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 34-33 ، 2016 ، ص574 .

(31) حيدر عبد جساس ، واقع تشكيل الحكومات المتعاقبة في العراق بين النص الدستوري والاثر السياسي وفق دستور 2005 ، المجلة السياسية والدولية ، العدد (45) ، 2020 ، ص275-276 .

(32) دورين بنيامين هرمز ، المسار الديمقراطي في العراق بعد عام 2003 (الانتخابات) ، مجلة جامعة كربلاء العلمية ، المجلد(10)، العدد(4)، 2012 ، ص 66 .

(33) خالد حمزه جرميطة المعيني ، مصدر سبق ذكره ، ص113 .

(34) امنة محمد علي ، مصدر سبق ذكره ، ص105 .

(35) امنة محمد علي ، مصدر سبق ذكره ، ص105 .

(36) احمد عدنان الميالي ، العراق بين ضرورة الاغلبيية وتعثر التوافقية ، مركز المستقبل للدراسات الاستراتيجية ، 16 نيسان 2022 ، <https://www.mcsr.net> ، 2022

(37) ياسين محمد حمد العيثاوي ، الانعكاسات السلبية للمحاصصة السياسية على البنية المؤسسية والمجتمعية للنظام الديمقراطي في العراق ، مجلة دراسات دولية ، العدد(60) ، ص38 .

(38) عيبر محمد عبد ، الديمقراطية التوافقية بعد تنظيم (داعش الارهابي) ، مجلة قضايا سياسية ، العدد (68) ، ص343 .

(39) سعيد مجيد دحوح ، العراق من دكتاتورية الفرد الى دكتاتورية الاحزاب ، مجلة حمورابي ، العدد(9) ، اذار 2014 ، ص22 .

- اشكالية الديمقراطية في الدستور العراقي : رشيد عماره ، اشكالية الديمقراطية في الدستور العراقي ، مجلة المستقبل العربي ، العدد(222) ، 2005 .
- اشكالية الديمقراطية التوافقية وانعكاساتها على التجربة العراقية : ياسين محمد البكري ، مجلة الجامعة المستنصرية للدراسات العربية والدولية ، العدد(27) ، 2011 .
- المادة التاسعة من دستور جمهورية العراق لسنة 2005 .
- المادة الثانية من دستور جمهورية العراق لسنة 2005 .
- الديمقراطية التوافقية (دراسة دستورية في دستور جمهورية العراق لسنة 2005): علي عباس خلف ، مجلة كلية المأمون ، العدد (31) ، 2018 .
- قانون الاحزاب السياسية في العراق : بدرية صالح عبدالله ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 36-35 ، 2017 .
- الاحزاب السياسية والديمقراطية في العراق بعد 2003 : نور قيس عبود الخزعل ، المجلة السياسية والدولية ، العدد 33-34 ، 2016 .
- واقع تشكيل الحكومات المتعاقبة في العراق بين النص الدستوري والاثر السياسي وفق دستور 2005 : حيدر عبد جساس ، المجلة السياسية والدولية ، العدد (45) ، 2020 .
- المسار الديمقراطي في العراق بعد عام 2003 (الانتخابات) : دورين بنيمين هرمز ، مجلة جامعة كربلاء العلمية ، المجلد(10)، العدد(4)، 2012 .
- العراق بين ضرورة الاغلبية وتعثر التوافقية : احمد عدنان المبالي ، مركز المستقبل للدراسات الاستراتيجية ، 16 نيسان 2022 ، <https://www.mcsr.net>
- الانعكاسات السلبية للمحاسبة السياسية على البنية المؤسسية والمجتمعية للنظام الديمقراطي في العراق : ياسين محمد حمد العيتاوي ، مجلة دراسات دولية ، العدد(60) .
- الديمقراطية التوافقية بعد تنظيم (داعش الارهابي) : عبير محمد عبد ، مجلة قضايا سياسية ، العدد (68) .
- العراق من دكتاتورية الفرد الى دكتاتورية الاحزاب : سعيد مجید دحوح ، مجلة حمورابي ، العدد(9) ، اذار 2014 .
- الانسداد السياسي (الاستبداد وحلم الديمقراطية في العراق) : جابر حبيب جابر ، دار التوزير للنشر والتوزيع ، الطبعة الاولى ، بيروت 2015 .
- موسوعة المصطلحات السياسية والفلسفية والدولية : ناظم عبدالواحد الجاسور ، ط(1) ، دار النهضة العربية ، بيروت 2008 .
- تجارب الديمقراطية التوافقية في ظل النظام الدولي (التجربة العراقية بعد عام 2003 انموذجاً) : خالد حمزه جرميط المعيني ، مجلة كلية الاسراء الجامعة للعلوم الاجتماعية والانسانية ، المجلد (3) ، العدد (6) ، 2021 .
- الديمقراطية : لاري راي蒙د ومارك بلانتر ، الشركة المطبوعات للتوزيع والنشر ، لبنان 2016 ، ص.2. نقلًا عن سيناء علي محمود ، تحول النظام البرلماني للنظام الرئاسي في العراق ، مجلة تكريت للعلوم السياسية ، المجلد(2) ، العدد(35) ، 2024 .
- الديمقراطية التوافقية مفهومها ونماذجها : شاكر الانباري ، معهد الدراسات الاستراتيجية ، ط1 ، العراق 2007 .
- اشكالية تجربة الديمقراطية التوافقية في العراق : امنة محمد علي ، مجلة المستنصرية للدراسات العربية والدولية ، العدد (51) الديمقراطية التوافقية وانعكاساتها على ادارة التنوع الاثني : نبهان سالم مرزوق او جاموس ، مجلة الاباكيمية العربية في الدنمارك ، العدد(24) ، 2020 .
- نظريات النظم السياسية : كمال المنوفي ، وكالة المطبوعات ، الكويت 1985 .
- الاصول النظرية للديمقراطية التوافقية وشروط تطبيقها في العراق : سعد عبد اللطيف تركي ، علي جواد وتوت ، مجلة القادسية للعلوم الانسانية ، المجلد (27) ، العدد (1) ، 2024 .
- السياسة في العراق بين الاصلاح والشرعية : خضر عباس عطوان ، المركز العربي للدراسات والابحاث ، الدوحة 2011 .
- الطائفية واثرها على النظام السياسي في لبنان : اكرم محمد علوان ، كلية الاداب الجامعة الاسلامية ، غزة ، 2011 .
- منابع الفكر الديمقراطي بين النظرية والتطبيق في التجربة العراقية : ابراهيم عبدالفتاح ، مركز الرابعة للدراسات والبحوث والتوثيق ، بغداد 2013 .
- مبادئ القانون الدستوري وتطور النظام السياسي بالعراق : حميد حنون ، مكتبة السنهرى ، بغداد 2008 .
- التحول الديمقراطي في العراق : عبد الوهاب رشيد ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت 2000 .

- الفساد السياسي والإداري : دراسة جدلية في العلاقة : خضر عباس عطوان ، سالم سلمان ، مجلة دراسات سياسية ، بيت الحكم ، العدد(20) ، 2012 .
- نظريات النظم السياسية : كمال المنوفي ، وكالة المطبوعات ، الكويت، 1985 .
- اشكالية الديمقراطية التوافقية في العراق (دراسة مقارنة ) : شمال احمد ابراهيم ، مركز كردستان للدراسات الاستراتيجية ، السليمانية ، 2013 .
- الهوية الوطنية العراقية (دراسة في اشكالية البناء والاستمرارية ) : احمد غالب محي الدين ، اطروحة دكتوراه ، كلية العلوم السياسية/جامعة بغداد ، 2010 .